

ОЦЕНКА РЕФОРМ

сТОП рейтинга

Рост Украины в рейтинге Doing Business практически остановился, кроме одной из сфер

Виталий ДУДИН • «Юридическая практика»

Согласно обнародованному отчету Doing Business-2016 от экспертов Группы Всемирного Банка Украина поднялась на 13 позиций. Наша страна заняла в рейтинге легкости ведения бизнеса 83-е место из 189 стран. Успех весьма относительный — все соседние государства заняли куда более высокие позиции. К примеру, Республика Беларусь, несмотря на нарекания в задержке рыночных преобразований, занимает 44-е место. В чем состоят достижения и трудности с получением положительной оценки за реформирование в интересах бизнеса?

В центре исследования

Как это ни прискорбно для украинской власти, ежедневно проводящей реформы, но в этом году были отмечены усилия по либерализации таких стран, как Коста-Рика, Уганда, Кения, Кипр, Мавритания, Узбекистан, Казахстан, Ямайка, Сенегал и Бенин. Казахстан по итогам исследования занял 41-е место. Наивысшее место среди стран СНГ уже много лет подряд занимает Грузия — 24-е.

Наша страна несколько раз упоминается в тексте доклада, сопровождающего рейтинг. Документ состоит из 348 страниц и опубликован под названием «Ведение бизнеса-2016: Измерение качества регулирования и эффективности». Среди прочего, Украина упоминается как единственная страна мира, где строительный план не рассматривается госорганом до момента выдачи разрешения на строительство (в этой сфере Украина опустилась на одну позицию и занимает 139-е место). Также отдельно отмечается, что Украина добилась определенного прогресса в вопросе начинания бизнеса: это достигнуто путем сокращения времени, необходимого для регистрации в качестве плательщика НДС и устранения регистрационных сборов.

Красноречивые факты

Каждой стране в рейтинге присваивается определенное место по обобщенному критерию «Ведение бизнеса», при этом исследование включает еще субкритерии.

Как уже отмечалось выше, наибольший прогресс отмечается в одной из десяти сфер. В вопросе открытия нового бизнеса наша страна поднялась на 40 позиций, заняв 30-е место.

При этом по такому параметру, как доступ к кредитам, Украина потеряла две позиции, опустившись на 19-е место. С некоторыми критериями можно поспорить: с начала 2015 года была введена «скидка» на уплату единого социального взноса (ЕСВ), доступная тем предпринимателям, которые увеличивают штатное число работников. Однако в исследовании приводится только одна ставка ЕСВ — 38,19 %. Эксперты Всемирного банка не заметили либерализации, поэтому Украина даже потеряла одну позицию по критерию «Уплата налогов», переместившись со 106-й на 107-ю позицию. Налоговое бремя составляет 52,2 %.

Прогресс не ощущается международными экспертами по таким направлениям, как «Международная торговля» (109), «Обеспечение исполнения контрактов»

(98) и «Разрешение неплатежеспособности» (141). Факты весьма красноречивы — именно в сфере трансграничной торговли Украина должна была сделать существенные изменения в связи со вступлением с 1 января 2016 года в силу положений о зоне свободной торговли Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом. Система правосудия охватывается таким критерием, как «Обеспечение исполнения контрактов». Как видим, даже принятие разрекламированного Закона Украины «Об обеспечении права на справедливый суд» существенно не привело к практическим изменениям.

Так, на судебное производство в среднем затрачивается 150 дней, а на исполнение судебного решения — целых 180. Гонорары адвокатов составляют в среднем 25 % от стоимости иска. Судебные сборы — 9,9 % от стоимости иска. Отметим, что, к примеру, в Швеции оплата услуг адвокатов обходится дороже и доходит до 28 %, тогда как судебные расходы несколько ниже.

Также исследование касается одного важного вопроса, который не влияет фор-



Эксперты рейтинга не имеют возможности адекватно оценить такой специфический украинский индикатор, как количество обысков бизнеса и злоупотреблений со стороны силовиков

мально на положение страны в общем рейтинге, но на практике нередко принимается во внимание инвесторами. Минимальная заработная плата на Украине самая низкая в регионе и составляет 119,63 долларов США в месяц для работника супермаркета. К примеру, аналогичный показатель в куда более успешной Норвегии составляет 3721,6 долларов США.

Отсутствие особого успеха во многом связано с недостаточными усилиями законодателей. Правительство подало целый ряд законопроектов, направленных на улучшение инвестиционного климата, но не все из них были поддержаны парламентариями. Весьма показательный факт — 9 апреля с.г. Верховный Совет Украины не одобрил проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно отдельных правовых аспектов улучшения позиций Украины в рейтинге Doing Business (№ 2382).

Реализовать потенциал

Артем Афан, адвокат, управляющий партнер АО «Юскутум», обращает вни-

мание на то, что рейтинг Doing Business можно назвать достаточно условным, если детально проанализировать методику его расчета. Но пока что это единственный рейтинг такого уровня, который оценивает условия ведения бизнеса в стране. Количество индикаторов, подлежащих оценке, в последнее время расширяется, поэтому исследование становится с каждым годом точнее. Но эти нюансы не касаются Украины. С занимаемых сейчас Украиной позиций любое движение вверх — это однозначно позитивная тенденция. «Хотя этот шаг значительно скромнее, чем предвыборные обещания», — добавил юрист. В силу особенностей обработки информации во внимание рейтинга не попал целый ряд последних норм, которые обеспечат продвижение вверх в следующем году.

Также г-н Афан обращает внимание, что некоторые явления эксперты Всемирного банка измерить не могут. «Рейтинг не имеет возможности адекватно оценить такой специфический украинский индикатор, как количество обысков бизнеса и злоупотреблений со стороны силовиков. Также во внимание не принимается динамика тяжб с налоговой, которая показывает, что львиная доля уведомлений-решений — это пустопорожние доначисления, которые только отвлекают ресурсы бизнеса на оспаривание, — заявляет Артем Афан. — Поэтому нам не стоит излишне обольщаться позитивными тенденциями. Работы по реформам государства еще предстоит предостаточно».

В свою очередь Оксана Краснокутская, старший юрист ЮФ Аequo, отмечает, что с 2012 года Украина ежегодно улучшает свои позиции в рейтинге. Среди неупомянутых достижений следует отметить изменение количества лицензий и процедуры их получения. «Эксперты Всемирного банка также отметили улучшения в сфере регистрации собственности — был открыт доступ к Государственному реестру вещных прав на недвижимое имущество, а также ускорена и упрощена процедура государственной регистрации аренды земель сельскохозяйственного назначения», — объясняет юрист.

Причиной отсутствия прогресса послужило непринятие парламентом ряда ключевых законопроектов, включая упомянутый законопроект № 2382, а также проект Закона № 2679 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно улучшения бизнес-климата на Украине)». Данные акты, в частности, призваны обеспечить прозрачность процедуры банкротства. Оксана Краснокутская подчеркивает, что при формировании рейтинга не учитывался ряд новелл, не вступивших в силу в I половине 2015 года, что тоже негативно повлияло на позиции Украины. Речь идет, например, о внедрении института производного иска, обеспечивающего защиту инвесторов (дата вступления в силу — 1 мая 2016 года).

«С учетом подготовленных законопроектов и проведенной работы дальнейшее продвижение реформ и, как следствие, улучшение позиций Украины в рейтинге Doing Business — вопрос исключительно политической воли. Есть все основания ожидать продвижения Украины на 10–20 мест при условии, что хотя бы часть законопроектов, находящихся в рассмотрении в Верховном Совете Украины, будут приняты», — резюмирует г-жа Краснокутская.

НОВОСТИ

ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА



Проект Трудового кодекса предусматривает особенности регулирования трудовых отношений на малых предприятиях

Принят за основу проект Трудового кодекса

Верховный Совет Украины в первом чтении принял проект Трудового кодекса Украины (№ 1658).

Согласно статье 12 проекта, работодатель имеет право принимать нормативные акты в сфере труда путем издания приказов, распоряжений, решений. Статья 30 позволяет работодателю контролировать выполнение работниками трудовых обязанностей, в том числе с использованием технических средств, если это обусловлено особенностями производства, с обязательным предупреждением работников об их применении.

Согласно части 2 статьи 17, в случае если норма закона или иного акта законодательства, изданного на основании закона, или нормы разных законов или разных актов законодательства допускают неоднозначную (множественную) трактовку прав и обязанностей работника и работодателя, решение принимается в пользу работника.

Предлагается ограничить возможность обращения взыскания на жилье

Народный депутат Дмитрий Шпенов внес законопроект о внесении изменений в Закон Украины «Об исполнительном производстве» относительно защиты жилищных прав граждан (№ 3406).

Предлагается не обращать взыскание на единственное жилье должника, если по исполнительному производству взысканию подлежит задолженность по оплате счетов за потребление жилищно-услуг, если соотношение ежемесячного дохода семьи и счета за потребление таких услуг превышает 15 %.

Утверждено новое положение об МВД в контексте создания полиции

Кабинет Министров Украины постановлениями от 28 октября утвердил Положения о Министерстве внутренних дел Украины (№ 878) и о Национальной полиции (№ 877).

Так, Министерство внутренних дел Украины является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины.

Национальная полиция — центральный орган исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через министра внутренних дел, реализующий государственную политику в сфере обеспечения охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка.